*Марюс Страчкайтіс,*

*Президент Ради нотаріатів Європейського Союзу на 2024 р.*

*Президент Литовської нотаріальної палати*

**Що потрібно для сильного нотаріату?**

Сьогодні ми вже почули багато цінних доповідей про верховенство права та нотаріат. Моя доповідь присвячена нотаріату. Я спробую відповісти на питання, що потрібно для сильного нотаріату. Сподіваюся, ці думки будуть корисними для українського нотаріату, який, незважаючи на війну, яка триває в країні, обговорює з Міністерством юстиції зміни до Закону «Про нотаріат», які допоможуть українському нотаріату стати ще сильнішим. Проаналізувавши запропоновані зміни та взявши до уваги основні цінності латинського нотаріату та досвід нотаріатів Європейського Союзу, я хотів би представити свої міркування.

Першим важливим елементом є **статус нотаріуса**. Наразі нотаріальні дії в Україні вчиняють нотаріуси, які працюють у державних нотаріальних конторах (державні нотаріуси) або займаються приватною нотаріальною діяльністю (приватні нотаріуси). Незважаючи на те, що повноваження приватних і державних нотаріусів на вчинення нотаріальних дій та юридична сила складених ними документів були уніфіковані у 2008 році, дуалістична система нотаріату залишилася.

Дуалістична система державного і приватного нотаріату створює хибну ситуацію, в якій державні нотаріуси перебувають у більш сприятливому становищі, ніж їхні колеги, які займаються незалежною приватною практикою. Основні умови діяльності державних нотаріусів, такі як тарифи та кількість нотаріусів, чітко регулюються державою.

При цьому кількість приватних нотаріусів і вартість їхніх послуг не регулюється. Це призводить до того, що держава конкурує з приватною професією у сфері нотаріальних послуг.

Проектом змін до Закону пропонується перейти до єдиного приватного нотаріату. Ця поправка, на мою думку, є дуже важливою і необхідною.

У країнах латинського нотаріату нотаріус виконує делеговані державою публічні функції, але організовує свою роботу самостійно, як представник вільної професії.

Система приватного нотаріату є більш ефективною, ніж система державних нотаріусів, які є державними службовцями. Приватні нотаріуси, як представники держави, конкурують між собою за якість своїх послуг, щоб залучити більше клієнтів. Для того, щоб мати більше клієнтів, приватні нотаріуси повинні забезпечити високу якість нотаріальних дій та послуг.

В Україні скасування державного нотаріату дозволило б скоротити кількість державних службовців та бюджетні витрати на їх утримання. Зацікавленість приватних нотаріусів у кількості та якості вчинюваних нотаріальних дій, а також особиста цивільно-правова відповідальність нотаріуса допоможуть уникнути корупції.

Іншим важливим моментом є те, що нотаріальні дії повинні вчиняти особи, які **мають відповідну підготовку.**

Міжнародний союз нотаріату вимагає, щоб нотаріуси, як професіонали, щоб займатися юридичною практикою, здобули максимальну юридичну кваліфікацію у своїх відповідних країнах, склали іспити, що дають право займатися цією професією, і мали необхідні юридичні знання, щоб мати можливість ефективно і точно перевіряти законність складених ними актів і документів.

В Україні нотаріальні дії можуть вчиняти не лише нотаріуси та консульські посадові особи, а й посадові особи органів місцевого самоврядування. Ці положення не пропонується змінювати в проекті змін до закону «Про нотаріат», що розглядається.

|  |
| --- |
| Переконаний, що кваліфіковано вчиняти нотаріальні дії можуть лише нотаріуси, які склали іспит, постійно вдосконалюють свої професійні навички та перебувають під контролем Нотаріальної палати і Міністерства юстиції. Ніякі інші особи, ні помічники нотаріуса, ні працівники нотаріальної контори, ні посадові особи органів місцевого самоврядування не повинні вчиняти нотаріальні дії.  Державний контроль Литовської Республіки, провівши аудит «Чи забезпечується ефективне виконання державних функцій, покладених на судових виконавців і нотаріусів?», також звернув увагу на відсутність кваліфікаційних вимог до посадових осіб органів місцевого самоврядування для вчинення нотаріальних дій, не передбачено, хто і як має організовувати їх навчання, а також відсутність нагляду за нотаріальними діями, що вчиняються посадовими особами органів місцевого самоврядування. Хочу сказати - неможливо і неефективно встановлювати однакові вимоги до кваліфікації, підготовки, контролю для осіб, для яких вчинення нотаріальних дій є лише допоміжною діяльністю. Коли нотаріальні дії вчиняються особами, які не мають відповідної кваліфікації, їх якість не може бути гарантована, і в результаті можуть постраждати клієнти.  Потреба у вчиненні нотаріальних дій іншими особами також зменшується завдяки дистанційному вчиненню нотаріальних дій. Тоді людина може обрати будь-якого нотаріуса, який працює в країні, і не обмежена його доступністю.  Тому я вважаю, що проект змін до Закону України «Про нотаріат» слід доповнити положенням про те, що нотаріальні дії вчиняються лише нотаріусами та консульськими посадовими особами. Це забезпечило б дотримання всіма однакових правил вчинення нотаріальних дій, однакову підготовку, однаковий нагляд за нотаріальною діяльністю та однакову професійну цивільно-правову відповідальність. Це забезпечило б якість нотаріального документа та стабільність цивільних правовідносин. |

Іншим важливим елементом сильного нотаріату є **професійне саморегулювання.** Нотаріуси об'єднані єдиною організацією, що складається виключно з нотаріусів, яка є незалежною від держави, але відповідає принципам публічного права і визнана законом.

Проектом змін до Закону України «Про нотаріат» пропонується перейти до саморегулювання нотаріальної професії та передати частину повноважень і соціальної відповідальності у сфері нотаріату від органів виконавчої влади до органів самоврядування нотаріусів.

Такі зміни можна тільки вітати. Професійні організації нотаріусів мають легкий доступ до інформації, необхідної для регулювання, вони розподіляють витрати на регулювання між своїми членами і швидко реагують на зміну умов. На відміну від регулювання органами державної влади або незалежним органом, створеним державою, саморегулювання є не тільки більш ефективним, але й не вимагає від держави жодних витрат.

|  |
| --- |
|  |

Серед інших функцій на професійну організацію нотаріусів може бути покладено нагляд за діяльністю нотаріусів шляхом проведення планових перевірок діяльності нотаріусів, тоді як за Міністерством юстиції зберігається право проводити перевірки діяльності нотаріусів на підставі скарг фізичних осіб.

Нагляд за діяльністю органу нотаріального самоврядування з боку Міністерства юстиції полягає у праві оскарження прийнятих рішень до суду, але Міністр юстиції не може вживати жодних інших заходів (наприклад, скликати позачергові збори нотаріусів тощо).

Публічний характер функцій нотаріату зумовлює **сувору регламентацію нотаріальної професії.** З метою забезпечення публічного контролю за професією та якістю послуг нотаріуси в країнах латинського нотаріату, як правило, мають монополію на виконання певних функцій, тобто нотаріальні функції закріплені за нотаріусами, а інші елементи конкуренції, які можуть вплинути на належне виконання функцій (кількість нотаріусів, рівень винагороди нотаріусів), обмежені. Держава визначає кількість нотаріусів, яка має відповідати потребам населення, але водночас забезпечувати економічну незалежність нотаріату.

Держава також зазвичай встановлює розмір винагороди нотаріусів. Закон Литви «Про нотаріат» встановлює наступні критерії для визначення ставок винагороди нотаріусів:

- вартість правочину або іншої нотаріальної дії, що посвідчується

- характер вчинюваної нотаріальної дії або наданої послуги,

- забезпечення економічної незалежності нотаріуса,

- ризики професійної та цивільно-правової відповідальності нотаріуса,

- перехресне субсидіювання,

- витрати.

Беручи до уваги ці критерії, Уряд Литовської Республіки визначає розмір винагороди нотаріусів відповідно до затвердженої ним методики. Станом на 1 жовтня 2023 року всі ставки винагороди нотаріусів у Литві є фіксованими.

Хоча нотаріат є традиційно орієнтованою спільнотою, **електронізація та оцифрування,** які охопили всі сфери, також є дуже важливими для нотаріату.

Проєкт змін до Закону України «Про нотаріат» передбачає створення системи електронного нотаріату.

Електронна нотаріальна система забезпечить цілісність даних. Вона полегшить підготовку, зберігання та пошук даних і документів. Отримання статистичних даних про нотаріальні дії стане набагато менш трудомістким. У подальшому система може бути використана для дистанційного вчинення нотаріальних дій. Електронне робоче місце нотаріуса зробить роботу нотаріуса більш ефективною, якісною та швидкою.

Проект змін до Закону України «Про нотаріат» передбачає три органи, відповідальні за електронну нотаріальну систему - Міністерство юстиції (власник системи), технічний та функціональний адміністратори. Існує ризик виникнення проблем у співпраці між цими трьома установами. Зміни, яких потребує нотаріат, можуть бути впроваджені не так швидко, як хотілося б, оскільки ці три установи повинні будуть координувати свої дії, а технічний адміністратор повинен буде включити їх у свої робочі плани.

Можу поділитися литовським досвідом - система eNotaras була розроблена Нотаріальною палатою за власний кошт і управляється нею.

З 1 липня 2021 року нотаріальні дії в системі eNotaras будуть вчинятися дистанційно. За статистикою, такий спосіб вчинення нотаріальних дій стає все більш популярним. У липні цього року майже десять відсотків усіх нотаріальних дій було вчинено дистанційно.

Ми самі вирішуємо, які вдосконалення системи потрібні і коли їх слід впроваджувати.

Мені здається, що розробка системи власними силами потребує чималих коштів, але дозволяє мати систему, зручну для нотаріусів та їхніх клієнтів.

\_\_\_\_\_

Я розглянула низку аспектів, які є важливими для кожного нотаріату. Нотаріальна палата Литви вже давно співпрацює з Нотаріальною палатою України, а Рада нотаріатів Європейського Союзу та окремі нотаріати, що входять до Ради нотаріату Європейського Союзу, надають свою підтримку. Хочу ще раз сказати нашим колегам з України - ми будемо допомагати, чим зможемо. Якщо вам потрібна будь-яка допомога з проектом змін до Закону «Про нотаріат», реалізацією проектів з оцифрування або в будь-яких інших сферах, будь ласка, звертайтеся до нас.

Разом до перемоги! Razom do peremogi!