*Йєнс БОРМАНН, президент Федеральної палати нотаріусів Німеччини,*

*віце-президент МСЛН з країн Європи*

**Верховенство права в часи кризи та невизначеності**

Шановний **президенте Страчкайтіс**,

шановні **доповідачі** та **гості,**

**пані** та **панове,**

шановні **колеги** і **друзі**,

Для мене велика честь і привілей говорити з вами сьогодні про надзвичайно важливу тему: **«Верховенство права в часи криз і невизначеності».**

Протягом наступних кількох хвилин спочатку я розповім про те, яке значення має **верховенство права для держави, суспільства та економіки**, а також про **роль нотаріусів** у його забезпеченні.

**Потім** я зупинюся на сучасних **викликах** верховенству права та причинах, які зумовлюють **необхідність його дотримання**, особливо в часи криз та невизначеності.

*[Частина 1а): Значення верховенства права для держави, суспільства та економіки]*

**Чому** ж **верховенство права є таким важливим**?

Тому що воно є фундаментальним для **стабільності** та **процвітання** держави, суспільства та економіки.

Для **держави** воно гарантує **правову визначеність**, забезпечуючи **послідовне та справедливе застосування законів**, **запобігаючи свавільному** використанню влади та **захищаючи права людини і демократію.**

У **суспільстві** верховенство права сприяє **зміцненню довіри** до інституцій і соціальну згуртованість шляхом забезпечення справедливості, захисту індивідуальних свобод та підтримання громадського порядку.

В **економічном**у плані воно забезпечує **передбачуване середовище** для бізнесу, заохочуючи інвестиції та економічне зростання, захищаючи права власності, забезпечуючи виконання контрактів та зменшуючи корупцію.

Таким чином, верховенство права має **важливе значення** для **підтримки справедливого і функціонального суспільства**, в якому люди та інституції можуть процвітати і благоденствувати.

*[Частина 1b): Роль нотаріусів у дотриманні верховенства права]*

**Нотаріат** як інститут відіграє ключову роль у **забезпеченні верховенства права.**

Він слугує **сполучною ланкою** між **правовою системою держави** та **громадянами,** які покладаються на нього в пошуках захисту, справедливості та впевненості в тому, що їхні права будуть дотримані.

У цьому процесі нотаріус є **чимось більшим**, ніж просто **незалежна посадова особа**;

Він або вона є **охоронцем законності**, **захисником прав і гарантом свободи.**

Незалежно від того, чи йдеться про посвідчення справжності договору, заповіту або довіреності, участь нотаріуса гарантує, що ці дії будуть виконані **точно, юридично обґрунтовано та відповідно до чинних норм.**

Таким чином, **нотаріуси** допомагають зменшити потенціал для конфліктів і судових розглядів, **запобігаючи виникненню спорів ще до того, як вони з'являться.** Це протидіє свавіллю, забезпечує правову визначеність і мир, а отже, і **свободу**. Ця роль «судді ex-ante» є **незамінним наріжним каменем європейських континентальних правових систем.**

Нотаріуси також **гарантують суспільну довіру.** У світі, де юридичні транзакції стають дедалі складнішими, нотаріуси забезпечують **прозорість, надійність і достовірність** юридичного процесу.

*[Частина 2: Виклики верховенству права].*

**Однак,** незважаючи на свою важливість, верховенство права **не може і не повинно** сприйматися як належне.

Воно може опинитися **під тиском**, як це зараз відбувається в **Україні.** Це пов'язано, з одного боку, з **війною**, яку Україна змушена пережити, а з іншого - з **необхідністю трансформації**, яка гальмується.

Діючи як **неупереджена державна посадова особа**, яка **ретельно інформує та консультує** сторони і гарантує, що вони **діють за власною волею,** нотаріуси **усувають упередженість договірних сторін та зрівнюють їхні позиції на переговорах.**

*[Частина 2а): Виклик 1 - Війна в Україні]*

**Війна** в Україні стала **серйозним викликом** **для превентивного правосуддя**.

Якщо взяти за **приклад професію нотаріуса**, то багато українських нотаріусів були **поранені** або **загинули.**

Після вторгнення з 6 600 нотаріусів, які працювали раніше, залишилося лише близько 2 500 нотаріусів.

Як **наслідок,** громадянам стало **складніше отримати доступ до правосуддя**, а держава **втратила своїх надійних партнерів і надійних вартових.**

Це **досить погано** за **інших стабільних обставин**. Але порушення верховенства права **під час криз** і невизначеності, таких як війна, створює **ще одну проблему**:

У такі часи громадяни, держава та економіка **як ніколи** потребують **стабільної правової бази** для **належного управління та прийняття рішень,** щоб уникнути підвищеного ризику свавілля та **підриву демократичного процесу.**

Щоб **запобігти** **ерозії індивідуальних свобод і мати гарантії проти** нав'язування **безконтрольної влади,** ми повинні мати можливість **покладатися на верховенство права**, оскільки воно дозволить нам знайти правильний **баланс** між ефективним **антикризовим управлінням** і **захистом громадянських свобод.**

Більше того, можливість покладатися на верховенство права в часи невизначеності сприяє зміцненню **суспільної довіри**. Коли громадяни бачать, що закони **застосовуються послідовно і справедливо**, навіть під час надзвичайних ситуацій, це **зміцнює** **довіру** людей до **інституцій** і відданість уряду справедливості та рівності.

Ця довіра має **важливе значення для соціальної згуртованості:** Завдяки цьому можна пережити кризу з відчуттям порядку і справедливості, гарантуючи, що всі вжиті заходи є не лише ефективними, але й обґрунтованими та прозорими.

**На щастя**, наші українські колеги виявилися **надзвичайно стійкими**, і до осені минулого року 4 000 колег **змогли знову повернутися** до своєї роботи, щоб служити українським громадянам.

Незважаючи на ці **унікальні виклики**, включаючи **перебої** в роботі нотаріусів, **загрози особистій безпеці та труднощі з доступом до офіційних документів**, наші українські колеги **продовжували надавати державні послуги.**

Наприклад, щоб забезпечити громадянам **постійний доступ до правосуддя,** вони опублікували списки нотаріальних контор, які залишаються відкритими.

Крім того, вони продемонстрували **неймовірний рівень колегіальності.**

Українські нотаріуси **фінансово підтримують колег**, які наразі не можуть або не мають можливості виконувати свої обов'язки, і ця підтримка не обмежується лише колегами, а й поширюється на сім'ї нотаріусів, в яких є загиблі.

Нарешті, незважаючи **на велику особисту небезпеку для здоров'я, життя та свободи,** українські нотаріуси **продовжують надавати публічні послуги навіть у районах активних бойових дій**. Вони забезпечують автентичність таких важливих юридичних документів, як заповіти, свідоцтва про право на спадщину, довіреності та декларації про опікунство.

Ці зусилля наших українських нотаріусів, спрямовані на виконання своєї ролі **охоронців законності, захисників прав, гарантів довіри та захисників свободи**, є справжнім натхненням для всіх нас.

Я можу лише привітати наших колег з цими **видатними досягненнями,** незважаючи на неймовірні виклики, з якими вони стикаються щодня.

Їхня відданість справі та мотивація мають стати прикладом для нас у наших майбутніх зусиллях з підтримки України.

*[Частина 2b): Виклик 2 - Потреба у трансформації]*

На додачу до цих викликів у повсякденній роботі з'являється **виклик**, **з яким ми всі стикаємося**: потреба в **цифровій трансформації**.

Нинішня ситуація **ускладнила модернізацію нотаріальної професії**, в тому числі **прагнення до цифровізації її процедур.** Водночас адаптація та оновлення нотаріальних процедур для забезпечення потреб більш цифрового світу буде неминучою.

**Потужний поштовх до цифровізації** спостерігається повсюдно, особливо **в** **центрі Європи.** Європейська комісія започаткувала амбітну програму **цифрового десятиліття,** в результаті якої європейські інституції ухвалили чимало нормативно-правових актів, спрямованих на забезпечення більшої цифровізації судової системи.

Ці законодавчі зусилля також матимуть **суттєвий вплив на нотаріальну професію.**

Зокрема, вже у 2019 році європейська інституція запровадила **Першу директиву про цифрові інструменти,** яка передбачає **створення** товариств з обмеженою відповідальністю **в режимі онлайн**.

Незабаром з'явиться **європейський цифровий гаманець з електронним ідентифікатором та атрибутами,** що дозволить громадянам та підприємствам **ідентифікувати себе та підтверджувати інші особисті дані за допомогою цифрових засобів.**

Крім того, транскордонна комунікація між органами державної влади незабаром повинна буде відбуватися **в цифровому форматі** відповідно до **нового регламенту електронного правосуддя**.

Звичайно, ці **нові вимоги** можуть здатися дуже **складними завданнями.** Вони змушують нас мислити нестандартно і певною мірою **переосмислювати нашу професію.**

**Однак** ці виклики також можна перетворити на можливості.

Вони можуть **зміцнити нотаріальну професію,** спонукаючи нас зберігати **процедури та гарантії, які** **добре зарекомендували себе в** минулому, і **перенести їх**, як ми сподіваємося, у більш світле майбутнє.

*[Частина 3а): Роль нотаріату у післявоєнній відбудові]*

Говорячи про **світле майбутнє**:

**Як ми до нього йдемо і чим ми, нотаріуси, можемо допомогти?**

Насправді, нотаріуси відіграють **важливу роль**:

Якщо ми виконуємо свою роботу, громадяни та бізнес можуть бути **впевнені,** що їхні транзакції є **законними та безпечними**. Це робить їх більш схильними до економічної діяльності, інвестування у власність та **підтримки економіки** в цілому.

Як **державні службовці та охоронці** земельних і комерційних реєстрів, нотаріуси відіграють важливу роль у відновленні та підтримці **функціонуючої реєстраційної системи,** яка може бути **наділена суспільною довірою**. З одного боку, ця довіра має вирішальне значення не лише для внутрішньої стабільності країни, але й для її репутації на міжнародній арені. Крім того, **надійна система реєстрації** є першою лінією **захисту від корупції та відмивання грошей.**

Нарешті, ми знову і знову переконуємося в тому, що нотаріат має потенціал для того, щоб стати **лідером у сфері цифрових технологій.**

Впроваджуючи цифровізацію, нотаріуси можуть не лише **покращити якість своїх публічних послуг**, але й очолити ширшу цифрову трансформацію правового сектору. Це не просто питання зручності - це необхідність для **своєчасної та ефективної перебудови** в часи війни та невизначеності.

Сучасна, оцифрована правова система **впорядкує процеси, зменшить** **потенціал для незаконної діяльності** та зробить **правові послуги доступнішими** для всіх громадян, навіть у найвіддаленіших районах.

Таке **цифрове лідерство** стане значним внеском у зусилля з відбудови, гарантуючи, що система превентивного правосуддя буде не лише **надійною, але й перспективною.**

Що стосується України, то **всі ці зусилля** - правова визначеність, надійні реєстри та цифровізація - мають **вирішальне** значення для відновлення українського суспільства та економіки.

**Коротше кажучи, робота нотаріусів є фундаментальною** для відбудови українського суспільства, економіки та майбутнього.

*[Частина 3b): План Маршалла]*

Знову ж таки, ми **не можемо і не дозволимо** українським нотаріусам самотужки впоратися з цими завданнями. Саме тому наші захисні об’єднання, РНЄС і МСЛН, шукають шляхи підтримки наших українських колег.

У той же час, ми повинні визнати, що **точкової та ізольованої підтримки буде недостатньо** для досягнення цієї мети. Україна потребує не лише короткострокової допомоги, а й **комплексних і тривалих зусиль** - того, що я б назвав сучасним **«планом Маршалла».**

Цей план Маршалла має бути широкою, стратегічною та державною програмою допомоги, спрямованою на підтримку **превентивного правосуддя** в Україні, з особливим акцентом на **відродження нотаріальної системи**.

Наразі РНЄС готує **концептуальну записку**, в якій буде викладено конкретні знання, досвід та підтримку, що можуть запропонувати європейські нотаріуси. У цьому документі також буде детально описано види допомоги, які є найбільш нагальною потребою на місцях.Дозвольте навести кілька прикладів **конкретних пропозицій**, які ми розглядаємо:

По-перше, **відбудова нотаріальних контор** і забезпечення їх **необхідним офісним обладнанням** є надзвичайно важливими.

Як уже згадувалося, багато нотаріальних контор було **пошкоджено або зруйновано**, а необхідне обладнання - меблі, комп'ютери, принтери - втрачено. Без цих основних інструментів нотаріуси не можуть виконувати свої важливі функції. Ми пропонуємо **матеріальну підтримку**, щоб допомогти **відновити** ці офіси та забезпечити їх необхідним обладнанням, що дозволить нотаріусам відновити свою роботу та зробити **внесок у правове та економічне відновлення своїх громад.**

По-друге, **фінансова підтримка** нотаріусів та їхніх працівників є критично важливою.

Нотаріуси покладаються на функціонуючу економіку для отримання зборів, які підтримують їхню діяльність. Однак під час війни **економіка значно страждає**. Крім того, надання публічних нотаріальних послуг **суттєво обмежене** на територіях, охоплених **активними бойовими діями.**

По-третє, Україна потребуватиме **змін у законодавчій базі**, які дозволять **впровадити цифрові інструменти** в нотаріальну сферу.

Прикладом може бути **впровадження системи електронного архівування.**

Особливо під час війни безпечне зберігання важливих документів може бути складним завданням. Вже існує концептуальна записка щодо системи електронного нотаріату. Згідно з нею, автентичні нотаріальні документи зберігатимуться в цифровому вигляді, а не на папері.

Водночас, у цьому процесі трансформації необхідно забезпечити, щоб **гарантії та захист** аналогового світу також були перенесені **в цифрову сферу** - **без шкоди для правової визначеності та верховенства права.**

Це означає, що електронний архів повинен буде дотримуватися **найвищих стандартів безпеки** щодо доступу, конфіденційності та зберігання даних.

*[Висновок].*

Отже, **зміцнення верховенства права** **забезпечить захист прав, правову визначеність і справедливість.**

Це завдання вимагає **бачення, рішучості та співпраці** - якостей, які наші українські колеги мають і, безсумнівно, продемонструють у процесі післявоєнної відбудови.

Я впевнений, що за участю нотаріату можна відновити ефективне відправлення правосуддя на краще для громадян та бізнесу в Україні.

Ми, як **Федеральна нотаріальна палата**, так само як **МСЛН** і **РНЄС,** **продовжуватимемо допомагати нашим українським колегам**. У цій справі ми також розраховуємо на підтримку **європейських інституцій**, які допоможуть нам перетворити План Маршалла з концепції на реальність.

І я впевнений, що сьогоднішня конференція стане **великим кроком** у правильному напрямку.

Я бажаю всім вам **успішної конференції** з великою кількістю змістовних виступів і дискусій.

**Дякую вам.**

\*\*\*